

Härtefallkommission in Berlin - Merkblatt für Antragstellende

zusammengestellt vom Flüchtlingsrat Berlin, Korrekturen bitte an: buero@fluechtlingsrat-berlin.de

Stand: Mai 2023

Die Härtefallkommission Berlin

Die Härtefallkommission (HFK) arbeitet seit 2005 auf Grundlage einer zum 1.9.2020 neu gefassten Rechtsverordnung zu § 23a Aufenthaltsgesetz (HFK-VO Berlin): www.fluechtlingsrat-berlin.de/haertefallvo_Berlin

In der Kommission sitzen sieben Vertreter*innen von Organisationen und Behörden, die in der Beratung von Migranten und Flüchtlingen aktiv sind: Wohlfahrtsverbände, evangelische und katholische Kirche, Integrationsbeauftragte, Senatsverwaltung für Frauen, Flüchtlingsrat, Migrationsrat. Aufgrund einer Empfehlung der Kommission kann Berlins Innensenatorin das Landesamt für Einwanderung anweisen, in einem besonderen Härtefall eine Aufenthaltserlaubnis aus humanitären Gründen zu erteilen. Sie kann dies aber auch ablehnen.

Geschäftsstelle der Härtefallkommission ist die Senatsverwaltung für Inneres, Abt. I B, Klosterstr. 47, 10179 Berlin-Mitte, Tel. 90223-2480, - 2406, - 2584 (Frau Rienitz), HFK@seninnds.berlin.de. Die Vorsitzende der Geschäftsstelle leitet die Sitzungen. Anhand der Ausländerakte bereitet sie und ihr Team die Einzelfälle als Arbeitsunterlage für die Kommission vor.

Anträge auf eine Aufenthaltserlaubnis nach der Härtefallregelung können *nur* über eines der sieben **Mitglieder** der Kommission gestellt werden, *nicht* bei der Geschäftsstelle!

Das Antragsverfahren bei der Härtefallkommission

Ratsuchende müssen sich an eines der sieben **Mitglieder** der Härtefallkommission wenden. Dieses bietet eine Beratung an, ob ein Härtefallantrag sinnvoll ist, und legt ggf. den Fall der Kommission zur Beratung vor. Im Antrag sind alle Gründe darzulegen, die einen weiteren Aufenthalt in Deutschland aus humanitären oder persönlichen Gesichtspunkten rechtfertigen. Die Härtefallkommission entscheidet, ob ein Härtefallersuchen an den Innensenator gestellt wird. Die Kommission tagt nicht öffentlich. Ablehnungen werden weder durch die Kommission noch durch die Innensenatorin begründet.

Nach § 23a AufenthG besteht **kein Rechtsanspruch** auf Prüfung eines Härtefallantrags. Gegen eine Ablehnung oder Nichtbehandlung des Antrags durch die Härtefallkommission oder die Innensenatorin sind keine Rechtsmittel (Widerspruch, Klage usw.) möglich.

Ein Härtefallantrag **kann** laut HFK-VO Berlin **gestellt** werden,

- wenn Sie vollziehbar **ausreisepflichtig** sind. Das ist z.B. der Fall, wenn Sie eine Duldung oder Grenzübertrittsbescheinigung besitzen, ihre Aufenthaltserlaubnis abgelaufen ist, Sie sich „illegal“ aufhalten oder in Abschiebungshaft befinden.

Ein Härtefallantrag **kann** laut HFK-VO Berlin **nicht gestellt** werden (vgl. § 3 HFK-VO Berlin),

- wenn Sie noch eine Aufenthaltsgestattung als **Asylbewerber*in**, eine **Aufenthaltserlaubnis** oder eine **Fiktionsbescheinigung** besitzen. Sie können sich dann beraten lassen, ein Antrag ist aber noch nicht möglich,
- wenn Ihr Asylantrag abgelehnt wurde, und Sie ausschließlich Gründe vorbringen, die als herkunftsstaatsbezogene Gründe bereits **im Asylverfahren geprüft** wurden, aber nicht zur Flüchtlingsanerkennung geführt haben,
- wenn der Antrag für eine Person gestellt wird, die sich derzeit **nicht in Deutschland** aufhält oder für die das Landesamt für Einwanderung **Berlin nicht zuständig** ist, z.B. weil sie zuletzt an einem Wohnort in einem **anderen Bundesland gemeldet** war,
- wenn Ihr Fall **bereits früher in der Härtefallkommission behandelt** wurde, und sich die Sach- und Rechtslage seitdem nicht zu Ihren Gunsten geändert hat,
- wenn Sie wegen einer oder mehrerer vorsätzlicher Straftaten zu einer **Freiheits- oder Jugendstrafe von mehr als drei Jahren** wegen zumindest eines Verbrechens rechtskräftig verurteilt worden sind, wobei im Falle einer Gesamtstrafenbildung die Höhe der Gesamtstrafe maßgeblich ist,
- wenn eine Ausweisung aufgrund eines der in **§ 54 Abs. 1 Nr. 2 bis 5 AufenthG** genannten Tatbestände vorliegt oder solche Ausweisungsgründe bestehen (Terrorismusverdacht, Beteiligung an oder Aufruf zu politisch oder religiös motivierte Gewalttaten, sog. Hassprediger etc.),
- wenn Sie sich in einem Asylverfahren befinden, für das nach der **Dublin III VO** ein anderer Staat der EU zuständig ist,
- wenn **„ein Rückführungstermin bereits konkret feststeht“** (§ 23a Abs. 1 Satz 3 AufenthG). In diesen Fällen ist ein Härtefallantrag nur **ausnahmsweise** möglich, *„wenn der Antrag offensichtlich begründet ist“*, oder wenn Sie ohne Verschulden verhindert waren, sich an ein Mitglied der Härtefallkommission zu wenden, oder wenn das Mitglied der Härtefallkommission ohne Verschulden gehindert war, den Antrag rechtzeitig einzureichen,

- wenn eine **Aufenthaltserlaubnis** nach einer **anderen Rechtsgrundlage** (z.B. § 25 Abs. 4 oder 5, § 25a, § 25b, § 104c AufenthG) erteilt werden kann. In diesem Fall wird zwar der Härtefallantrag abgelehnt, die Geschäftsstelle gibt dem Landesamt für Einwanderung aber eine Empfehlung, die stattdessen in Frage kommende Aufenthaltserlaubnis zu erteilen.

Die Geschäftsstelle bei der Senatsverwaltung für Inneres prüft in der Regel innerhalb weniger Tage, ob der Antrag formal zulässig ist. Sie stellt dann beim Landesamt für Einwanderung sicher, dass für die Dauer der Prüfung durch die HFK von aufenthaltsbeendenden Maßnahmen (Abschiebung, Abschiebungshaft) abgesehen wird (§ 4 HFK-VO Berlin). Das Mitglied der Härtefallkommission stellt der Antragsteller*in eine entsprechende Bestätigung aus.

Die Erteilung der Aufenthaltserlaubnis

Wenn nach Auffassung von mindestens zwei Drittel der Mitglieder der HFK ein Härtefall vorliegt, empfiehlt die HFK der Innensenatorin, eine Aufenthaltserlaubnis nach § 23a AufenthG zu erteilen. Die **Innensenatorin** entscheidet, ob sie die Empfehlung annimmt oder ablehnt. Wenn sie die Empfehlung annimmt, **muss** das **Landesamt für Einwanderung** eine Aufenthaltserlaubnis nach § 23a AufenthG erteilen.

Die Aufenthaltserlaubnis wird in vielen Fällen mit einer **Auflage** verbunden, wie der Aufnahme einer Erwerbstätigkeit oder Ausbildung, dem Nachholen eines Schulabschlusses oder dem Nachweis der Sicherung des Lebensunterhaltes. Das Landesamt für Einwanderung erteilt mit der Aufenthaltserlaubnis nach § 23a AufenthG die unbeschränkte Erlaubnis für Beschäftigungen jeder Art und selbständige Tätigkeiten (Vermerk "**Erwerbstätigkeit gestattet**").

Die Voraussetzungen für eine Niederlassungserlaubnis

Nach **fünf Jahren** Besitz der Aufenthaltserlaubnis nach § 23a AufenthG kann eine (unbefristete) Niederlassungserlaubnis nach § 26 Abs. 4 AufenthG beansprucht werden. Voraussetzung sind in der Regel u.a. ein durch Erwerbstätigkeit **gesicherter Lebensunterhalt**, 60 Monate Rentenbeiträge und ausreichende Deutschkenntnisse. Können diese Voraussetzungen wegen Krankheit oder Behinderung nicht erfüllt werden, soll davon abgesehen werden.

Jugendliche und **junge Erwachsene**, die als minderjährige Kinder eingereist oder hier geboren sind, können die Niederlassungserlaubnis nach § 26 Abs. 4 in Verbindung mit § 35 AufenthG beanspruchen. Wenn sie sich in einer anerkannten **Ausbildung** (Berufsausbildung, Schule, Studium) befinden, erhalten sie die Niederlassungserlaubnis auch bei Sozialleistungsbezug.

Zeiten des Besitzes einer Aufenthaltsgestattung werden auf die geforderte Aufenthaltsdauer angerechnet, wenn das Asylverfahren der Aufenthaltserteilung unmittelbar vorangegangen ist. Duldungszeiten zählen nicht.

Die Mitglieder der Härtefallkommission Berlin (Vertretung / Stellvertretung)

- **1. Integrationsbeauftragte des Senats von Berlin:** Fr. Frauke Steuber/ Hr. Dr. Nguyen van Huong, Büro Integrationsbeauftragte, Potsdamer Str. 61, 10785 Berlin-Schöneberg, U-Bahn Linie 1 Kurfürstenstr., Frau Steuber Tel. 9017-2368, - 2379, - 2351, Fax -2320, E-Mail: Frauke.Steuber@IntMig.berlin.de, Herr Dr. Nguyen van Huong Tel. 9017 – 2379, E-Mail: Huong.Nguyenvan@IntMig.berlin.de
Härtefallberatung: Mo, Di, Do, 9 - 13 Uhr, Do 15 - 18 Uhr oder nach Terminvereinbarung.
- **2. Senatsverwaltung für Wissenschaft, Gesundheit und Pflege:** Fr. Malin Schmidt-Hijazi / Fr. Daniela Klaue-Kolodziejczok, Senatsverwaltung für Gesundheit und Pflege, Oranienstraße 106, 10969 Berlin-Kreuzberg, T. 9028-2139, -2141, Fax - 2066, U-Bahn Linie 6 „Kochstr“, Linie 8 „Moritzplatz“, Bus 29; E-Mail: Malin.Schmidt-Hijazi@senwpgg.berlin.de, E-Mail: Daniela.Klaue-Kolodziejczok@senwpgg.berlin.de
Härtefallberatung: nur nach vorheriger telef. Terminvereinbarung.
- **3. Römisch-katholische Kirche:** Pfarrer Claus Pfuff SJ/ Fr. Karolina Hoser Grancho, Tel 3260-2590, Fax -2592, Jesuiten-Flüchtlingsdienst (JRS), Witzlebenstr. 30a, 14057 Berlin-Charlottenburg, c/o Forum der Jesuiten, E-Mail: claus.pfuff@jesuiten-fluechtlingsdienst.de, grancho@jesuiten-fluechtlingsdienst.de
Härtefallberatung: Mi 10-12 und 14-16 Uhr Forum der Jesuiten, Witzlebenstr. 30, 14057 Berlin-Charlottenburg, Tel. 32000-149, Fax -118, U-Bahn Linie 2 „Sophie-Charlotte-Platz“, S-Bahn Messe Nord/ICC.
- **4. Evangelische Kirche:** Hr. Matthias Lehmann / Fr. Beatrix Spreng
Härtefallberatung: Mi 10 - 13 Uhr und nach Voranmeldung, Evangelisches Zentrum, Georgenkirchstraße 69/70, Raum 3025, 10249 Berlin-Friedrichshain, Tel. 24344-317, -535, Fax: -2579, E-Mail: lehmann-matthias-ra@web.de, bea.spreng@t-online.de, Tram M4 ab Alexanderplatz bis "Am Friedrichshain".
- **5. Liga der Wohlfahrtsverbände:** Fr. Kitty Thiel k.thiel@hfk-liga-berlin.de; Sascha Aleksjuk s.aleksjuk@hfk-liga-berlin.de,
Härtefallberatung Di + Mi 15 - 17 Uhr, AWO Begegnungszentrum Kreuzberg, Adalbertstr. 23a, 10997 Berlin-Kreuzberg, 1. Stock Raum 1.11 (barrierefrei), Tel. 695 356 16, Fax 695 356 34, U-Bahn Linien 1, 3 und 8 „Kottbusser Tor“

- **6. Flüchtlingsrat Berlin e.V.:** Hr. Daniel Mader 01578-595 7191 mader@fluechtlingsrat-berlin.de, Frau Emily Barnickel 01578 595 7027, barnickel@fluechtlingsrat-berlin.de, Fax: 030-22476312, **Härtefallberatung nur nach vorheriger Terminabsprache!** c/o Flüchtlingsrat Berlin e.V., Greifswalder Str. 4, 10405 Berlin, 2. Hof, 1. Etage, Raum 1108, Tram M4 oder Bus 142 oder 200 ab Alexanderplatz bis Haltestelle „Am Friedrichshain“
- **7. Migrationsrat Berlin e.V.:** Fr. Magdalena Benavente, Fr. Victoria Faison Tel.: 69536788 und 0163- 6804387; Fax: 61658756; E-Mail: magdalena.benavente@mrbb.de, Victoria.Faison@mrbb.de **Härtefallberatung:** Die 9 - 11 Uhr (Fr. Faison), Mi 10- 13 Uhr (Fr. Benavente), Migrationsrat e.V., Oranienstr. 34, 10999 Berlin-Kreuzberg, U-Bahn Linie 1, 3 und 8 „Kottbusser Tor“.

Wie stelle ich einen Härtefallantrag?

Ein Härtefallantrag kann **nur** über eines der sieben **Mitglieder der HFK** gestellt werden. Sie sollten **alle notwendigen Unterlagen** und Argumente zusammenstellen und möglichst **zum ersten Termin bei der Härtefallberatung** mitbringen!

Wichtig sind **Nachweise** zum Besuch der Kita, zum erfolgreichen Besuch der **Schule** oder einer **Ausbildung**, ein (möglichst existenzsichernder) **Arbeitsplatz** oder zumindest eine verbindliche Arbeitsplatzzusage. Jugendliche, die die Schule oder Ausbildung bald abschließen, sollten sie sich um schriftliche Zusagen für einen Ausbildungs- oder Arbeitsplatz bemühen.

Eine schriftliche **Zusage für einen Arbeitsplatz** beinhaltet, dass ein Arbeitgeber/in (Betrieb, Institution etc.) sich verbindlich bereit erklärt, die/den Antragsteller/in für eine konkrete Tätigkeit einzustellen, sobald sie/er eine Arbeits- und eine Aufenthaltserlaubnis vorlegen kann. Die Zusage muss Name und Adresse des Arbeitgebers (Kopfbogen/Firmenstempel, Unterschrift), die Art der Tätigkeit, die Arbeitszeit pro Woche oder Monat und den Stunden- oder Monatslohn (brutto) nennen. Es können auch mehrere Arbeitsplatzzusagen vorgelegt werden.

Grundsätzlich wird davon ausgegangen, dass sich **beide Ehepartner/innen** bzw. Elternteile um Arbeit bemühen müssen, soweit sie nicht wegen der Betreuung von Kindern unter 3 Jahren, Krankheit oder Behinderung oder aus Altersgründen daran gehindert sind.

Soweit noch keine Beschäftigungserlaubnis vorliegt, sollte man versuchen, beim Landesamt für Einwanderung einen **schriftlichen Antrag auf Beschäftigungserlaubnis** für ein konkretes Stellenangebot mit dem Formular „**Erklärung zum Beschäftigungsverhältnis**“ stellen: www.berlin.de/einwanderung/aufenthalt/erwerbstaetigkeit/artikel.874035.php#Formulare

Wird die Erlaubnis ablehnt, kann auch der Ablehnungsbescheid als Nachweis der Arbeitsbemühungen gewertet werden.

Hilfreich sind nicht zuletzt, auch für die Beschäftigungserlaubnis, Bemühungen um **Nachweis der Identität**, vgl. https://fluechtlingsrat-berlin.de/umsetzung_duldung_light_vab-berlin

Checkliste – Unterlagen für einen Härtefallantrag

Die folgenden Unterlagen sollten möglichst schon **vor Besuch der Härtefallberatung** zusammengestellt werden und nach Möglichkeit durch entsprechende Dokumente (Kopien) belegt werden. Die Angaben werden von der Härtefallberatung vertraulich behandelt. Die Mitglieder der Härtefallkommission sind zur Verschwiegenheit verpflichtet.

Angaben zur antragstellenden Person und für alle mit eingeschlossenen Familienangehörigen

Familienname, Vorname

Geburtsdatum, -ort und -land

Staatsangehörigkeit

ggf. ethnische Zugehörigkeit

Pass bei Einreise vorhanden?

Pass derzeit vorhanden? Sonstige Identitätsnachweise vorhanden?

Anschrift / Telefon ...

ggf. Mietvertrag / Größe der **Wohnung** ...

Betreut durch **Beratungsstelle** /sonstige Unterstützung durch (Name der beratenden Person oder Einrichtung (Institution), Anschrift, Telefon)...

ggf. vertreten durch **Rechtsanwalt/in** (Name, Anschrift, Telefon)...

für alle Familienangehörigen:

ggf. wegen **Krankheit / Traumatisierung** in Behandlung bei Arzt/in bzw. Psychotherapeut/in (Name, Anschrift, Telefon) ... wegen...

ggf. relevante Krankenhausaufenthalte (wann, weshalb, wo) ...

ggf. Schwangerschaft / Mutterschutz / kranke Säuglinge

ggf. Behinderung/ Erwerbsunfähigkeit
ggf. detaillierte Hinweise auf Umfang der erforderlichen Krankenbehandlung, Frage der Reisefähigkeit...
(Atteste usw. vorlegen!)

für alle Familienangehörigen:

Einreise nach Deutschland (alle, auch frühere Einreisen, auch Unterbrechungen des Aufenthalts)

Datum....

Grund (Asylantrag, Flucht, Studium, Heirat, Arbeit) ...

ggf. **frühere Aufenthalte** in Deutschland

Zeitraum, Grund....

Grund der Beendigung

Aufenthaltsstatus derzeit

ggf. nächster Termin beim Landesamt für Einwanderung ...

ggf. Stand des Gerichtsverfahrens ...

Kopie der letzten Duldung / Grenzübertrittsbescheinigung / Aufenthaltsgestattung / Fiktionsbescheinigung usw.

zu **Aufenthaltsrecht** und ggf. **Asylverfahren** soweit vorhanden

- Bescheide und Schreiben der Ausländerbehörde / des Landesamts für Einwanderung und des Bundesamtes (BAMF)

- Schreiben von Rechtsanwält/innen

- Schreiben und Urteile sowie Beschlüsse des Gerichts usw.

für alle Familienangehörigen:

Lebensunterhalt derzeit/künftig durch Ausbildung, Arbeit, verbindliche schriftliche Arbeitsplatzzusage, Kindergeld, AsylbLG-Leistungen, Arbeitslosengeld 1, Arbeitslosengeld 2 usw., jeweils in Euro pro Monat (Nachweise mitbringen!)

Schule / Ausbildung / Beruf

im Herkunftsland (ggf. Abschlüsse, Zeugnisse)...

Schule / Ausbildung / Beruf hier (Nachweise, ggf. Abschlüsse, Schulzeugnisse, Ausbildungs- und Arbeitszeugnisse)...

Arbeitsplatz- / Ausbildungsplatzzusagen

Nachweis der Arbeitsplatz- / Ausbildungsplatzsuche

Schulbesuch der Kinder ... (Schulzeugnisse)

soziale **Integration**

Kitabesuch der Kinder...

Sprachkenntnisse ... (ggf. Nachweise über Sprach- bzw. Integrationskurse)

Teilnahme am sozialen und gesellschaftlichen Leben in Deutschland: Teilnahme am politischen, kulturellen, religiösen Leben, Aktivitäten in Vereinen, Teilnahme an Kursen etc.

Sonstige Aktivitäten, die auf eine eigenverantwortliche Lebensgestaltung hinweisen

ggf. weitere Angaben zu **Lebenslauf** und aktueller Lebenssituation ...

Straffälligkeiten (alle!)... (Verurteilungen, Strafbefehle, Anzahl der Tagessätze, Gründe)

Achtung: *Das Landesamt für Einwanderung erfragt diese Angaben für alle Antragstellenden beim Strafregister bzw. Ausländerzentralregister und legt sie der Kommission vor. Sie werden bei der Entscheidung der Kommission und der Innensenatorin berücksichtigt. Die Angaben aller ggf. Straftaten in der Härtefallberatung ist daher notwendig, weil die Kommission nur dann auch die den Hintergrund der Straftaten verständlicher machenden Umstände berücksichtigen kann.*

Härtefallkommissionen in anderen Bundesländern

Flüchtlingsräte der anderen Bundesländer

dort auch Infos zur Härtefallkommissionen des jeweiligen Bundeslandes usw.

www.proasyl.de/beratungsstellen-vor-ort/

Infos zur Härtefallkommission Brandenburg <https://masgf.brandenburg.de/masgf/de/beauftragte/landesintegrationsbeauftragte/haertefallkommission/>

Dokumentation zu den Härtefallkommissionen in allen Bundesländern, mit Internet-Fundstellen

Rechtsverordnungen, Anschriften, Verfahren, Statistiken, Zusammensetzung etc. der HFK aller Länder, Stand Dezember 2015

www.fluechtlingsinfo-berlin.de/fr/pdf/HFK_Laenderuebersicht.pdf